

**Dificuldades de Implementação da Pública Política Abrangente do Segundo Filho do
Governo Chinês**

*Difficulties in the Implementation of the Chinese Government's Comprehensive Second-
Child Public Policy*

Nome do/a autor/a: YUXIN CUI

Orientador: Professora Doutora Stella Bettencourt da Câmara

Coorientador: Professor Doutor José Luís Nascimento

Dissertação para obtenção de grau de Mestre

em Gestão e Políticas Públicas

RESUMO

Como política nacional básica da China, a política de um filho foi implementada há mais de 30 anos, e a população tem sido efetivamente controlada. No entanto, com o desenvolvimento da sociedade, a implementação desta política originou problemas como o declínio da taxa de fecundidade, a acentuada diminuição da população em idade ativa e o agravamento do envelhecimento populacional. Desde a implementação da política do segundo filho em 2016, o número de nascimentos aumentou 1,3 milhão em relação a 2015. No entanto, desde então, o efeito da política não tem sido óbvio. O foco desta tese foi analisar os fatores que dificultam a implementação da política abrangente do segundo filho na China. Fez-se, também, a análise da implementação da política abrangente do segundo filho nas várias províncias da China. Para esta análise fez-se a recolha e análise de documentos oficiais do governo central e dos governos das províncias. Os resultados mostram que o governo só defende o aumento da taxa de fecundidade, mas não a incentiva e os governos das províncias têm dificuldades em implementar a política do segundo filho devido às leis e regulamentos locais. Como fatores que dificultam a implementação da política do segundo filho, foram identificados, fatores pessoais (casamento tardio, desenvolvimento da carreira,

aumento dos custos) e fatores sociais (que incluem recursos dos serviços públicos, como a educação e assistência médica).

Palavras-Chave: China; Fatores de influência; Fecundidade; Política abrangente do segundo filho; Políticas Públicas; População

ABSTRACT

As China's basic national policy, the one-child policy has been in place for over 30 years, and the population has been effectively controlled. However, with the development of society, the implementation of this policy gave rise to problems such as the decline in the fertility rate, the sharp decrease in the working age population and the worsening of population aging. Since implementing the second child policy in 2016, the number of births has increased by 1.3 million compared to 2015. However, since then, the policy's effect has not been obvious. The focus of this thesis was to analyze the factors that hinder the implementation of the second child policy in China. There was also an analysis of the implementation of the second child policy in the various provinces of China. For this analysis, official documents from the central government and provincial governments were collected and analyzed. The results show that the government only advocates increasing the fertility rate, but does not encourage it, and provincial governments have difficulties in implementing the second child policy due to local laws and regulations. As factors that hinder the implementation of the second child policy, personal factors (late marriage, career development, increased costs, cultural aspects and physical factors) and social factors (which include resources from public services, such as education and health care).

Keywords: China; Comprehensive second-child policy; Fertility; Influencing factors; Public policy; Population